

Los 10 regalos envenenados de Frontex en su décimo aniversario

Auténtico brazo armado de la Unión Europea (UE), la agencia Frontex, operativa desde 2005, es una respuesta al fantasma de una invasión de personas en migración en la UE.

Pese a las numerosas denuncias sobre la falta de responsabilidad jurídica de la agencia y su opacidad, y a las modificaciones superficiales del reglamento encuadrando su funcionamiento, el mandato de Frontex sigue siendo incompatible con el respeto de derechos fundamentales.

He aquí las próximas 10 medidas¹, auténticos regalos envenenados en el décimo aniversario de Frontex, que encarnan esta fuga adelante desesperadamente securitaria, en detrimento de derechos fundamentales de las personas en migración, de su acogida y protección.

1.-Frontex se despliega en los centros de selección (Hotspots) y de tránsito (processing centres)

La UE proceda a una selección de las personas –en centros en Grecia e Italia, países de primera llegada. Las personas son identificadas por nacionalidad, y después clasificada entre “auténticos solicitantes de asilo”, autorizados a quedarse, por un lado, y “falsos solicitantes de asilo” o “migrantes económicos” “destinados” a la expulsión. Frontex es uno de los que intervienen: ha solicitado el despliegue de 350 guarda-fronteras para ello². La agencia procedería a la toma obligatoria de huellas dactilares, identificación y entrevistas a fondo. Estas prácticas –que existían antes de 2015- son ahora sistemáticas, pese a los numerosos informes de la sociedad civil o de órganos de control independientes que atestiguan violaciones de derechos.³

2.-Frontex juega un papel reforzado en la expulsión de personas en situación irregular

El mandato de Frontex se va a ampliar en las próximas semanas para facilitar la expulsión de personas en situación administrativa irregular: el objetivo es dar la posibilidad a Frontex de organizar, a iniciativa propia, operaciones de “retorno conjuntas” o expulsiones comunitarias, prerrogativa hasta ahora de los Estados miembros. El objetivo sería así subcontratar a la agencia Frontex la expulsión de personas indeseables con un coste menor.

3.-Frontex contribuye al seguimiento de los movimientos irregulares en el espacio Schengen

Creada inicialmente para coordinar el control exclusivamente en las fronteras exteriores de la UE, Frontex es cada vez más activa más allá de su mandato geográfico.

Contribuye así a las operaciones de detención de personas en situación irregular en el seno de la UE (en octubre 2014⁴ y en abril 2015⁵) transmitiendo información a la policía de los países miembros.⁶

¹ Conclusiones del Consejo europeo de 26 junio 2015; Conclusiones del Consejo europeo de 8 octubre 2015 sobre la política de retorno de la Unión Europea; Conclusiones de la cumbre europea de 16 octubre 2015. Declaración del director ejecutivo de Frontex al comité LIBE del Parlamento europeo, 15 septiembre 2015. Conclusiones de la cumbre extraordinaria de Justicia y Asuntos Interiores sobre la lucha contra el terrorismo de 20 noviembre 2015.

² http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/press-material/docs/state_of_play_-_hotspots_en.pdf

³ <http://www.frontexit.org/fr/docs/58-rapport-frontex-greceturquie-frontiere-deni/file>

⁴ <http://www.statewatch.org/news/2015/jan/eu-council-2015-01-22-05474-mos-maiorum-final-report.pdf>

⁵ <http://www.statewatch.org/news/2015/mar/eu-overstayers-smart-borders.htm>

⁶ <http://www.frontexit.org/fr/actus/item/417-operation-mos-maiorum-la-traque-aux-migrants-sans-papiers-en-europe>

Conectada a las bases de datos de los oficiales de inmigración, al Sistema de Información Schengen, y habilitada para transmitir datos personales a Europol, Frontex se ha convertido en un actor decisivo para el fichaje de personas extranjeras.

4.-Frontex intercambia datos con más de 40 países, incluidos los que violan derechos.

Frontex intercambia información sobre los movimientos migratorios y la seguridad en las fronteras con 23 países africanos, 3 países de Europa del Este (Bielorrusia entre ellos) y 4 países de los Balcanes sin control de los parlamentos⁷ sobre la compatibilidad con el respeto de derechos (derecho internacional, Carta de la Unión Africana, Carta de Derechos Fundamentales de la UE, CEDH). Esta red se ampliará pronto a los firmantes de la declaración de Jartum⁸, que incluye países donde se cometen violaciones de derechos como Eritrea, Sudan y Egipto.

5.-Frontex despliega personal fuera de Europa para controlar cada vez más lejos

En diciembre 2015, Frontex dispondrá de un oficial permanente en el seno de la delegación de la UE en Ankara (Turquía). El intercambio de información y la “cooperación operacional” sobre los movimientos migratorios y el control en las fronteras son aspectos claves de la misión de Frontex⁹. Este oficial de enlace inmigración constituye un elemento de la política de externalización de los controles de la UE, lejos de todo control jurisdiccional de los Estados miembros y de los países de cooperación.

6.-Frontex forma los guarda-fronteras de los países vecinos

Frontex es utilizado para reforzar los controles migratorios fuera de las fronteras europeas. Se organizan seminarios y formaciones en los países de cooperación para impedir las salidas irregulares, en el marco de acuerdos (por ej. los “partenariados para la movilidad”¹⁰) utilizados por la UE para facilitar las expulsiones a cambio de una posible exención de visados si el país coopera. La formación permite instalar directamente las prácticas y la visión securitaria de la UE en sus vecinos.

7.-Frontex contribuye a la lucha contra el terrorismo

Desde su creación, Frontex es el síntoma de una política europea que presenta la migración como una amenaza. Elabora análisis que anticipan un “riesgo” migratorio¹¹ lo que alimenta un fantasma de invasión y favorece la criminalización de personas en migración y de sus apoyos. En noviembre 2015, el Consejo de la UE anunció que Frontex ayudará en la lucha antiterrorista sin más detalles. Esto alimenta la desconfianza hacia las personas migrantes, asimiladas a terroristas, y atiza los sentimientos xenófobos y racistas.

8.-Frontex, la agencia más financiada de la UE, no cesa de ver aumentar su presupuesto

En 10 años, la agencia ha visto multiplicado su presupuesto casi por diez. En el momento en que se pide esfuerzos presupuestarios a todos los sectores, el presupuesto de Frontex alcanzará en 2016 176 millones de euros.

⁷ <http://www.frontexit.org/fr/docs/54-la-cooperation-exterieure-de-frontex-hors-de-tout-controle-democratique-note-a-l-attention-des-parlementaires-europeens/file>

⁸ <http://www.aedh.eu/Le-processus-de-Khartoum-nouvelle.html>

⁹ http://frontex.europa.eu/assets/About_Frontex/Job/2015/2015_07_10_FLO_to_Turkey.pdf

¹⁰ <http://www.lacimade.org/nouvelles/5644-Les-droits-humains-au-coeur-des-politiques-migratoires>
<http://euromedrights.org/fr/publication/partenariats-pour-la-mobilite-ue-tunisie-mobilite-reduite-et-sans-droits/>
<http://www.processusderabat.net/web/index.php/activites-du-projet-de-soutien/infographie-les-partenariats-pour-la-mobilite-pm-et-les-programmes-communs-pour-les-migrations-et-la-mobilite-pcmm-dans-la-region-du-processus-de-rabat>

¹¹ <https://blogs.mediapart.fr/la-chapelle-en-lutte/blog/231115/un-formidable-elan-de-solidarite-conference-de-claire-rodier-lehess>

En 2015, al triplicar su presupuesto para las operaciones marítimas Tritón y Poseidón, se presentó como una respuesta a los naufragios en el Mediterráneo. Sin embargo, este presupuesto sirve sobre todo a objetivos de control y vigilancia de fronteras y de movimientos migratorios.

9.-Frontex, una herramienta de comunicación al servicio de la UE

Los Estados de la UE, solicitados por los medios de comunicación,¹² utilizan las cifras de Frontex para contar las entradas irregulares en Europa. La agencia reconoce sin embargo que contabiliza el paso de fronteras, no las personas (que pueden franquear varias fronteras). Esta imagen aumentada alimenta un fantasma de invasión y legitima a Frontex ante la opinión pública.

En abril 2015, la UE ha triplicado el presupuesto de dos operaciones, que pretendían salvar vidas. Sin embargo, es la marina mercante italiana y la sociedad civil quienes efectúan la mayor parte de salvamentos, no Frontex. El salvamento en el mar no entra en su mandato, repite constantemente su director ejecutivo¹³. Frontex socorre en el mar en virtud de sus obligaciones de derecho internacional, no por su mandato fundacional.

10.-Frontex se refuerza a costa de los derechos de las personas en migración

Intercambio de datos, sobre todo personales, toma de huellas, detenciones e interrogatorios, cooperación con dictaduras, controles de la circulación de las personas: desde hace 10 años, la cuestión del respeto de derechos fundamentales es una gran preocupación.

Hasta ahora no se ha realizado ninguna evaluación de la acción de la agencia fuera de la UE. La responsabilidad jurídica de la agencia no puede plantearse ante una instancia independiente, pese a casos documentados de supuesta violación de derechos durante las operaciones de Frontex, y pese a numerosas alertas lanzadas por el Consejo de Europa¹⁴, el Relator Especial de la ONU sobre derechos de las personas migrantes¹⁵, e incluso el Mediador europeo¹⁶.

Conclusiones

Desde hace 10 años, la agencia Frontex se ha fortificado sin control democrático: dotada de un arsenal cuasi militar, es cada vez más potente, más opaca, más peligrosa.

La decisión de la UE y sus Estados miembros de reforzar continuamente los medios de Frontex ha conducido, desde 2005, a desviar las rutas migratorias, cada vez más peligrosas y mortíferas, a bloquear a las personas que quieren alcanzar la UE cada vez más lejos de la frontera, a exponerlas a violaciones de derechos en países de los que no pueden salir.

La atribución de medios reforzados a Frontex indica también que la prioridad de la UE y de sus Estados miembros no es ni el salvamento en el mar, ni la apertura de vías legales de migración, ni la acogida.

¹² <http://asile.ch/2015/10/21/le-matin-le-nombre-de-migrants-a-ete-gonfle/>

¹³ <http://www.theguardian.com/world/2015/apr/22/eu-borders-chief-says-saving-migrants-lives-cannot-be-priority-for-patrol>

¹⁴ [http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/cddh/OPINIONS/Recommandation%202016\(2013\)_E_Frontex.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/cddh/OPINIONS/Recommandation%202016(2013)_E_Frontex.pdf)

¹⁵ <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12640&LangID=E>
<http://www.unmultimedia.org/radio/french/2014/10/laisser-les-migrants-mourir-aux-frontieres-de-leurope-pour-dissuader-les-autres-dentree-un-expert-onusien-sinsurge/#.VmHY1bgrKM9>

¹⁶ <http://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/correspondence.faces/en/11758/html.bookmark>



Si el número de tragedias en el mar ha disminuido efectivamente estos últimos meses, el papel en ello de la agencia Frontex ha de ser muy relativizado: el objetivo primero de la agencia es identificar a las personas indeseables para expulsarlas.

En un contexto de crispación securitaria en el seno de la UE y fuera de ella, las personas en migración constituyen un cómodo chivo expiatorio.

La campaña Frontexit alerta a los dirigentes y a la opinión pública sobre este sombrío aniversario: es urgente respetar los valores de acogida y de protección de las personas en migración que reivindica la UE y poner por tanto fin a las actividades de Frontex, incompatibles con el respeto de derechos fundamentales.

Europa está en guerra con un enemigo que se inventa

www.frontexit.org